

山东省日照市:

## 千余座“长者食堂”温暖乡村振兴路

“要”让老人像孩子一样开心,不能让他们像孩子一样伤心。好好对待他们的晚年,就像我们小的时候,他们对待我们一样。”这段直抵人心的话语,出自山东省日照市一部关于养老工作宣传片中的结束语。

近年来,日照这座因“日出初光先照”而命名的东部小城,积极破解老龄化进程中农村老年人做饭难题,建起1300多座农村老年食堂,温暖了沧桑的容颜,提升了乡村治理的温度,兑现着政府对农村老年人的关爱和承诺,充分体现了社会主义制度的优越性。

## 一碗热饭暖沧桑热民心

民以食为天。可在单位食堂安心就餐,可外出呼朋唤友聚餐,可宅家美团下单点餐,还可奏响锅碗瓢盆交响曲做饭……对于普通人来说,解决一日三餐有多种选择。

然而,当交通不便、条件简陋、老而失能等种种不利条件叠加时,一碗热乎饭,就是一位农村老人的盼望、渴望了。

这是曾经发生在日照市五莲县红泥崖村的真实场景:

2016年初夏的一个上午,与有些智障的养子相依为命的八旬老人郭公正很想吃顿水饺,便笨手笨脚地独自忙活起来。尽管下锅后的饺子皮儿开馅儿散,然而,让他没想到的是,儿子竟在饺子还未完全煮熟时就捞着吃了个精光。怀着半是爱怜、半是心酸的心情,郭公正饿着肚子走出家门,一个人蹲在院门口感慨万千……

同一天的晚上,一间光线昏暗的屋子里,62岁的陈为义一口一口地给年过八旬、因患脑血栓瘫痪卧床的老父亲喂着饭。望着父亲吃得无滋无味、没精打采的样子,陈为义十分自责:多想给老爷子做顿好吃的,可咱不会做呀!

一顿可口的饭菜,成为这些做饭困难老人的奢求。

当农村的年轻人选择外出务工、生活,留守在村的老人就成为困难群体,养儿防老面临现实的严峻考验。

“人民群众对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”面对外出务工大潮下农村留守老人日常生活中的困难,国家在谋划,基层在行动。

红泥崖村曾是市级贫困村,彼时,脱贫攻坚战正如火如荼地开展着。红泥崖村党支部书记叫张守英,她像闺女一样照顾公婆20多年,在村里传为美谈,人称“闺女书记”。郭公正、陈为义等老人的生活困难,她在入户中敏锐地捕捉到了,并开始琢磨破解之策。

不久,在听张守英介绍了郭公正的情况后,一位爱心人士当

场为老人捐款2400元,请张守英转交。送捐款的路上,张守英想,在脱贫攻坚政策的支持下,郭公正老人不缺粮不缺油,所缺的,是把粮油做成可口饭菜的能力。与此同时,村里又有一些巧媳妇因照顾家庭无法就业而未摆脱贫困。于是,一个既能让老人脱困、又能让贫困妇女脱贫的好办法在她脑海中产生了。

“郭大爷,有人给您捐了2400元,以后还会帮助您。您看我是直接给您钱呢,还是用这些钱雇个人,给您做口好吃的饭菜呢?”

“闺女,那取情是雇人给做饭好呀!这样,俺爷儿俩今后可就再也不用为吃饭发愁了……”郭公正激动的话语,让张守英眼眶湿润了。

可村里还有十来位做饭困难的老人,他们怎么办?

于是,张守英一方面多方筹措资金,一方面紧锣密鼓地收拾出两间屋子做厨房、餐厅,请了位厨艺好的巧媳妇来做饭、搞卫生,红泥崖村的老年食堂,于2016年7月正式开张了。郭公正、陈为义们,到了饭点就来打饭,再也不用为吃饭烦恼了。每周一次香喷喷的水饺管够吃,时令蔬菜更是让他们吃出了新鲜的滋味、幸福的味道。遇到老人生病、下雨路滑,服务员还会把饭菜打好送上门。那种一到吃饭就发愁、一顿饭连吃好几天的日子,成为过去时。

“皮薄馅香,食堂的饺子,那叫个好吃呀。到了饭点儿就开饭,这真是以前做梦都想不到的美事!守英这闺女可算给俺们解决大难题了。”郭公正说。

后来,村里还专门辟出4亩地,种上花生、黄豆、白菜、萝卜,以降低食堂的运营成本;买来洗衣机,帮助老人们清洗衣服、床单。吃上了热乎饭、穿上了干净衣,成为老人们的暖心事。

由于探索出“邻里互助、居家养老、多元投入、脱贫解困”的“互助养老扶贫模式”,2018年,张守英荣获“全国脱贫攻坚创新奖”。

2021年7月1日,当摆脱了绝对贫困、实现了全面小康的中国人民喜庆中国共产党成立一百周年时,红泥崖村与全国人民一道沉浸在欢乐中。这几年,经过不断摸索,红泥崖村办食堂的经验越来越成熟。再加上县民政局、乡财政、社会爱心人士、老人儿女的支持和村集体经济的壮大,红泥崖村食堂具备了为更多老年乡亲提供伙食的能力,并成立了日间照料幸福院。“七一”这天,来老年食堂打饭的老人达到近百位。那天,张守英有些激动地说:“我们国家已经打赢了脱贫攻坚战,我们村也有了很大发展,我们的食堂已经有了一定基础,可以为更多乡亲开展服务。从今天起,全村70岁以上的老人每天只交一块钱,就可以来食



全国脱贫攻坚先进个人、山东省日照市五莲县洪凝街道红泥崖村党支部书记张守英(左)在红泥崖村老年食堂帮厨

堂吃中午饭。再过两年,我们争取让全村60岁以上的400多位老人都来吃饭,大家说好不好?”

“好!好!”热烈的掌声响彻红泥崖村上空。

“捧起热饭心暖和,真心感恩共产党。”这成为近百位老人的由衷心声。

## 千余座“长者食堂”强化乡村治理

2016年底,日照市做过这样一个统计:11.79万名建档立卡贫困人口中,60岁以上老年人占59%,高龄独居者占49.5%,无劳动能力和丧失劳动能力者占75%,因残致贫者占15%,老弱病残构成了贫困人口的主体。日照市委、市政府认识到,对这些人来说,脱贫攻坚提供的物质保障使他们不愁吃、不愁穿,但他们自身能力的欠缺又让他们吃不舒服、穿不干净,解决好这部分困难群众的吃饭、穿衣问题,保障他们的晚年幸福,成为日照扶贫人的一项特殊任务。

脱贫攻坚中的中国广大农村充满活力,一地的做法很快被总结、被推广,红泥崖村聘请贫困妇女照护失能老人的“一招解双难”的做法,很快在五莲县、日照市乃至山东省得到推广。在各地的成功探索下,老年食堂、互助养老、日间照料等做法先后被写进中共中央、国务院《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》、中央一号文件,基层的智慧转变为中央的决策,发展为更广泛、更丰富的实践。

在解决农村老年群众吃上热乎饭的过程中,日照市大力推广红泥崖村的经验,又不局限于这一个村庄的经验。

政府主导高位推动,财政支持保障有力。日照市委、市政府将举办“长者食堂”当作实现高质量脱贫、提升群众满意度的关键举措,专门出台《关于推进“老有所养”工作的若干措施》,大力推进农村幸福院“长者食堂”建设。记者了解到,各地食堂多采用村委会、小学校等场所适度改扩建,将适老化改造元素一并融

入。按照老年人口数量,食堂建筑面积在100—500平方米不等,平均投资在10万—15万元,不少食堂还与文化娱乐室、休息室、理发室、卫生室、卫生间等同步建设,满足了群众多方面的养老需求。市财政按照农村幸福院等级评定标准,对每个食堂给予3万至5万元一次性建设奖补,每年再给予5000元至1万元的运营补助,各区县也均配套出台了奖补政策。目前,全市“长者食堂”按每人每天6元以上的标准,普遍采用“5+N”或“3+1+1+N”模式,即:区县、乡镇、村集体、老人子女分别按比例承担餐费。市级还专门招录4000个乡村公益性岗位充实到农村幸福院“长者食堂”,提供后勤和居家上门服务,既解决了低收入群体家门口就业问题,巩固了脱贫攻坚成果,又减轻了村集体经济负担。

党建引领集体领办,因地制宜因村施策。办好食堂,必须有为民情怀、集体主义精神。日照市充分发挥村“两委”班子的主观能动性,各地坚持量力而行、尽力而为,成熟一个开办一个。在运营模式上不搞“一刀切”,集体经济较好的村庄委托第三方运营,让专业的人干专业的事;集体经济薄弱村,以自营为主,低成本运行。目前,集体自营的占70.6%,第三方运营的占29.4%。在助餐方式上,也不搞“一刀切”,有条件的村庄单独配建农村幸福院“长者食堂”,暂不具备条件或没必要建设的,以中心村中央厨房配送餐的方式开展助餐服务。在饭菜标准上,还是不搞“一刀切”,以6元托底,结合物价指数和老人需求,科学制定餐费标准,提供就近、价廉的助餐服务。在助餐服务人群上,更是不搞“一刀切”,以乡镇为单位,对各年龄段老人进行统计测算和科学分析,根据各级财力和村集体收入情况,科学确定纳入助餐人员的年龄范围。

小小食堂汇聚爱心,多元筹资开源节流。日照市积极发挥慈善基金的第三次分配作用,从“日钢基金”、地方留成的福彩公益金、“慈心一日捐”等慈善资金中专门拿出一定比例,精准扶持经济薄弱村,把钱花在“刀刃”上。此外,通过各种途径的宣传,引导爱心人士为食堂捐款捐物。如,莒县解家河村老年食堂成立一年来,已收到爱心人士捐款14万元。目前,全市累计接收部门单位、爱心企业、爱心人士捐款捐物折合人民币1760余万元,有4300余名志愿者经常参与助老服务。“摆渡爱心老年食堂”负责人滕兆敏告诉记者,这两年,每逢节假日,都会有大批志愿者打来电话,申请到附近食堂帮厨,并带来大包小包的礼物。“老年食堂成了汇聚爱心的地方,志愿者的热情远远超过当初我们的预期。有时候我们甚至得排队,以免大家扎堆。”滕兆敏说。

老人安心子女尽责,孝老敬老蔚然成风。让老人老有所养,不仅仅是政府的工作,还是子女的责任。日照市在推进长者食堂建设中,大力开展“孝善为老助餐工程”,以弘扬孝善文化为主题,鼓励子女主动为老人“掏一点”,积极参加为老志愿服务,履行赡养义务。村级普遍设立“孝善基金”,对子女掏钱的老人予以10%到20%的奖补。通过宣传引导,子女们对每天承担1至2元费用积极支持,这一方式不仅弥补了“长者食堂”长期运营的资金缺口,有效缓解了财政压力,而且营造了孝老敬老的浓厚氛围,也让在外工作的子女更安心。逢年过节,很多食堂都会收到子女主动送来、寄来的米面粮油、蔬菜瓜果,让长者食堂成为弘扬中华民族传统美德的载体。

通过“财政补一点、集体筹一点、社会捐一点、子女掏一点”,日照市有效破解了老人吃上热乎饭这一难题。日照市共有2913个行政村,75岁以上农村老年人约12万人,目前已有1378个村建成农村幸福院“长者食堂”,4.1万农村老年人享受到助餐服务。2022年,日照市计划新增“长者食堂”600处,将实现农村75岁以上老年人助餐全覆盖。

营养、可口的饭菜,不仅滋养了年迈的身体,还架起了人民群众与党和政府之间的“连心桥”,构建了农村老人居家养老的“幸福圈”,筑起了收集民情民意的“高速路”。近年来,日照市各类特殊群体排查率、登记率均达到100%,农村信访率比开办食堂前下降60%。在办食堂的过程中,村级党组织凝聚力、战斗力、号召力持续提升,干部更受群众爱戴。日照市社会满意度评价连续两年位列山东省第二位,有效提升了乡村治理成效。

逢山开路,遇水搭桥。农村留守老人的养老难题,在新时代找到了破解之策。老人们的张张笑脸,成为小康社会的幸福图景;老人们的开心闲谈,成为乡村振兴的和谐乐章。

(据《中国乡村振兴》)